

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.11.2018  
№598453-7; 1.1

30 ноября 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

- Приложение:**
1. Текст законопроекта на 2 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативно правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу на 1 л.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  5. Материалы по законопроекту на магнитном носителе - 1 шт.

Депутаты Государственной Думы

  
А.К. Луговой

  
И.М. Гусева

  
С.И. Крючек

  
Б.Р. Пайкин

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.К. Луговым, И.М. Гусевой,  
С.И. Крючком, Б.Р. Пайкиным

Проект № 598453-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24.06.1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009; 2001, N 1, ст. 21; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; N 52, ст. 5498; 2007, N 46, ст. 5554; 2008, N 30, ст. 3616; N 45, ст. 5142; 2009, N 1, ст. 17; 2011, N 30, ст. 4590, 4596; N 45, ст. 6333; N 48, ст. 6732; 2012, N 26, ст. 3446; 2014, N 30, ст. 4220, 4262; 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3994; N 29, ст. 4350; N 48, ст. 6723; 2016, N 1, ст. 24; N 15, ст. 2066, N 27, ст. 4187; 2017, N 1, ст. 27, N 50, ст. 7564; 2018, N 1, ст. 87, N 31, ст. 4861) следующие изменения:

1) статью 13.1 дополнить пунктом 5 следующего содержания:  
«5. Уплата денежных средств физическому лицу, осуществляющему отчуждение лома и отходов черных и (или) цветных металлов, в размере свыше десяти тысяч рублей в безналичном порядке при условии, что общая сумма расчетов наличными денежными средствами с одним физическим

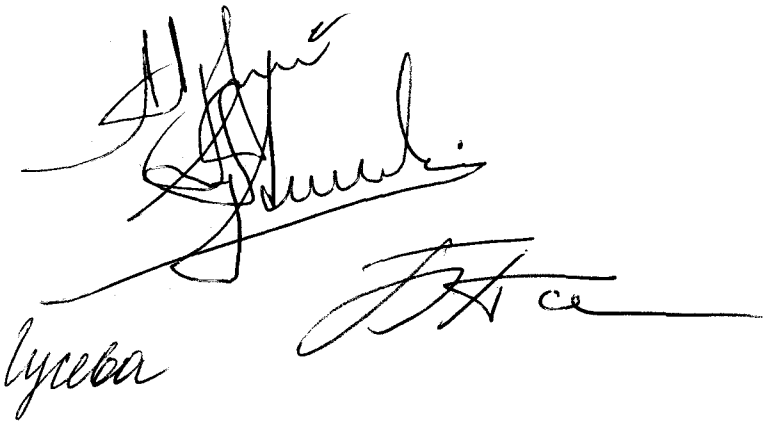
лицом составляет не более пятидесяти тысяч рублей в течение одного календарного месяца».

**Статья 2**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин



Handwritten signatures of the President and other officials. The signature of the President is the most prominent, followed by a signature that appears to be 'Лукина'. Below these are two more signatures, one of which is labeled 'Лукина'.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об отходах производства и потребления»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» направлен на совершенствование регулирования оборота отходов производства и потребления в части осуществления расчетов за сдаваемые металлургическим предприятиям и заготовительным организациям лома и отходов черных и цветных металлов. Проект предусматривает установление безналичной формы расчетов при осуществлении деятельности по приему у физических лиц лома и отходов цветных и (или) черных металлов в целях их дальнейших заготовки, хранения, переработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения, и реализации.

Предлагаемые законодательные изменения направлены на реализацию подпункта «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» № Пр-140ГС от 24 января 2017 года, которым предписано внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на стимулирование деятельности по переработке отходов производства и потребления и предусматривающие, в частности, участие малого бизнеса и населения в деятельности по сортировке, переработке отходов, ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

Деятельность по обращению с ломом и отходами металлов – это отдельная значимая отрасль экономики России, отвечающая за сырьевую безопасность металлургии и экологизацию. Действующая государственная политика направлена на всестороннее развитие отрасли.

Вместе с тем в настоящее время в данной отрасли сохраняется ряд проблем, препятствующих ее эффективному развитию. Одной из таких проблем является осуществление расчетов в наличной форме в случае

приобретения лома. По статистике объем наличного оборота составляет 95 %. И лишь 5 % расчетов осуществляется в безналичном порядке.

Участники отрасли сбора и переработки лома снимают значительные объемы наличных денежных средств с банковских счетов в целях осуществления расчетов с продавцами лома. Данный порядок расчетов является привычным для участников рынка с учетом отсутствия альтернативных вариантов в истории развития отрасли. При этом неконтролируемый вывод наличных денежных средств стимулирует развитие теневых схем и вызывает повышенное внимание и недоверие со стороны контролирующих органов, что негативно отражается на добросовестных участниках рынка.

Привычный подход не позволяет подтвердить целевое распределение снятых юридическими лицами наличных денежных средств, обоснованность объемов выплат, как с точки зрения рыночной стоимости лома, так и с точки зрения идентификации конечных получателей денежных средств - продавцов лома. С момента снятия со счёта юридического лица дальнейшее движение денежных средств невозможно проследить на уровне банковской системы. В связи с чем отрасль отнесена банковским сектором к одним из рискованных направлений, что ведет к удорожанию банковского обслуживания или закрытию расчетных счетов компаний.

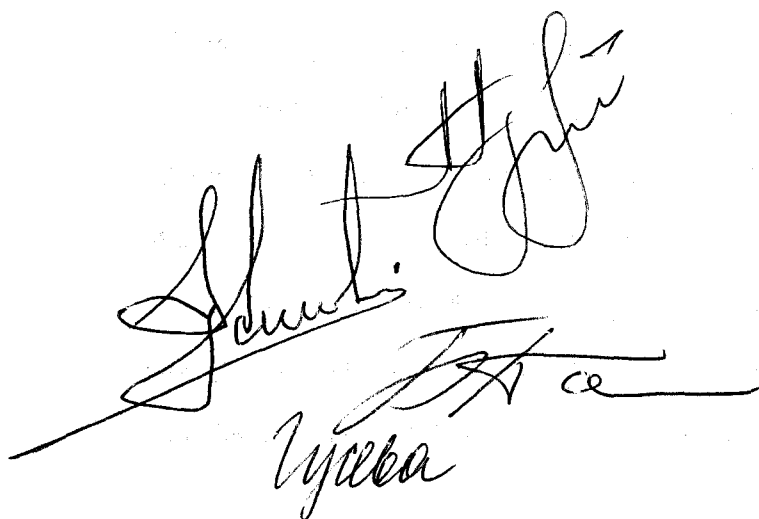
Применение безналичной формы оплаты полностью минимизирует описанные риски. Информация о расчетах в отрасли становится прозрачной как для кредитных организаций, обслуживающих переработчиков, так и для Банка России, Федеральной налоговой службы и Федеральной службы по финансовому мониторингу, которые получают возможность доступа к расчетным и идентификационным данным получателей денежных средств.

При этом существующие на рынке банковские сервисы позволяют физическим лицам комфортно использовать средства, поступающие на банковские счета за сдачу лома для последующего осуществления безналичных расчетов либо для снятия наличных денежных средств.

Проект также соответствует стратегии государства, направленной на увеличение доли безналичных расчетов (пункт 2в перечня поручений Президента Российской Федерации по экономическим вопросам № Пр-707 от 12 марта 2012 года).

При этом проект сохраняет возможность расчетов в наличной форме, если такие расчеты ограничены 10 тысячами рублей на одно физическое лицо при условии, что общая сумма расчетов наличными денежными средствами с составляет не более пятидесяти тысяч рублей в течение одного календарного месяца. Такое ограничение покрывает потребность физических лиц - продавцов лома в расчетах наличными денежными средствами в регионах со слаборазвитой банковской инфраструктурой, и при этом не позволяет осуществлять продажу лома в промышленных масштабах, оставаясь в неконтролируемой и непрозрачной зоне оборота, а также исключает дробление операций на микроплатежи с сохранением неограниченного объема закупок от одного физического лица за наличный расчет.

Таким образом, предлагаемые изменения повышают прозрачность данной отрасли экономики для государства, препятствуют криминализации экономических отношений в части легализации и незаконного оборота наличных денежных средств, а также коррупции при осуществлении контроля за деятельностью субъектов, и вместе с тем укрепляют экономическое положение добросовестных участников рынка.

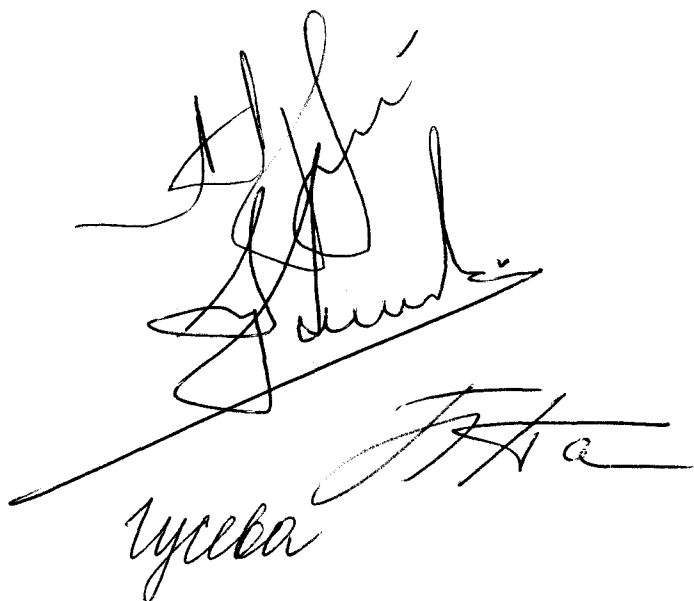


Handwritten signatures and stamps. The signature 'Исмаилов' is written in cursive. Below it, the name 'Исмаилов' is printed in a standard font. To the right, there is a large, stylized signature. Below that, another signature is visible, and the name 'Исмаилов' is printed again. There are also some faint, illegible markings and stamps.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативно правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

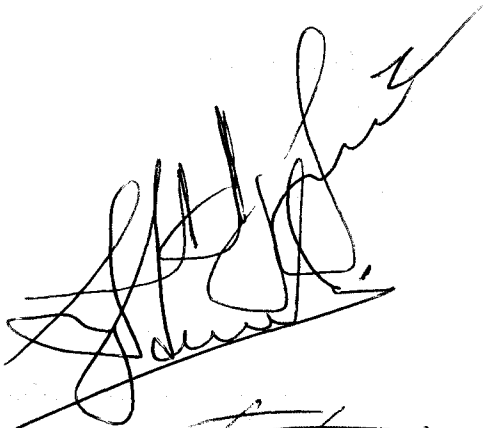
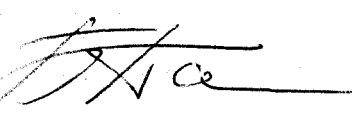
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не требует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства, нормативно правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



Гусева

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об отходах производства и потребления»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

  
  
Цусева