

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

07 10 2019г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и частью первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Приложение:

1. текст законопроекта – 2 л.;
2. пояснительная записка – 2 л.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. заключение Правительства Российской Федерации - 2 л.;
6. текст законопроекта и материалы к нему на магнитном носителе – 1 шт.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.10.2019 16:09  
№807153-7; 1.1

Депутаты Государственной Думы

И.В. Лебедев

Я.Е. Нилов

Б.Р. Пайкин

Вносится  
депутатами Государственной Думы  
И.В. Лебедевым,  
Я.Е. Ниловым,  
Б.Р. Пайкиным

Проект

№ 804153-4

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-I) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 21, ст. 699; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 32, ст. 1861; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4561; 1999, № 16, ст. 1937; 2000, № 33, ст. 3348; 2001, № 7, ст. 610; 2003, № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 30, ст. 3739; 2011, № 23, ст. 3270; № 29, ст. 4297; № 47, ст. 6608; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3406; № 40, ст. 5322; 2015, № 27,

ст. 3967; № 48, ст. 6724; 2016, № 52, ст. 7510; 2017, № 31, ст. 4766; № 45, ст. 6581; 2018, № 11, ст. 1582; № 31, ст. 4861, № 53 (часть I), ст. 8461) следующие изменения:

1) в части четвертой статьи 14 после слов «возникших в связи с чернобыльской катастрофой,» дополнить слова «на семьи потерявшие кормильца из числа умерших граждан, смерть которых связана с последствиями воздействия радиационных факторов в результате аварии на Чернобыльской АЭС»;

2) в статье 24:

а) в части шестой слова «заболеваний и инвалидности» заменить словами «заболеваний, инвалидности и смерти», а после слов «указанных лиц» дополнить слова «, в том числе повлекших их смерть,»;

б) в части седьмой слова «заболеваний и инвалидности» заменить словами «заболеваний, инвалидности и смерти»;

в) в части восьмой слова «заболеваний и инвалидности» заменить словами «заболеваний, инвалидности и смерти».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2020 года.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной**  
**защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие**  
**катастрофы на Чернобыльской АЭС»**

Согласно статье 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. Данному праву корреспондирует конституционно-правовая обязанность государства обеспечить охрану окружающей среды, предупреждение и ликвидацию последствий аварий и катастроф, в том числе радиационных.

В результате экстраординарной по своим последствиям аварии на Чернобыльской АЭС были существенно нарушены не только право на благоприятную окружающую среду, но и другие конституционные права и интересы граждан, связанные с охраной жизни, здоровья, жилища, имущества, а также право на свободное передвижение и выбор места пребывания и жительства. Названные права были ущемлены столь значительно, что причиненный вред оказался реально невозполнимым и обусловил возникновение конституционно-правовых отношений по поводу возмещения вреда между государством, с деятельностью которого в сфере ядерной энергетики было связано причинение вреда, и гражданами.

Часть четвертая статьи 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее - Закон) предусматривает, что отдельные меры социальной поддержки предоставляются семьям, потерявшим кормильца из числа граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, а также семьям умерших инвалидов, на которых распространялись указанные в данной статье меры социальной поддержки.

Возникновение у членов семьи умершего права на предоставление мер социальной поддержки связано с наличием у кормильца правового статуса лица, здоровью которого был причинен вред в связи с радиационным воздействием, обусловленным чернобыльской катастрофой, а основанием для выполнения государством обязанности по возмещению причиненного вреда является наличие причинной связи между наступлением неблагоприятных последствий для здоровья граждан и соответствующей чрезвычайной ситуацией.

В соответствии со статьей 24 Закона установление причинной связи развившихся заболеваний и инвалидности с последствиями чернобыльской катастрофы осуществляется межведомственным экспертным советом, Положение о котором утверждается органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанных требований Закона приказом Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 289 от 21.04.2005 утверждено Положение о межведомственном экспертном совете по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов.

Из самого названия указанного Межведомственного экспертного совета следует, что он занимается установлением причинной связи не только развившихся заболеваний и инвалидности, но и смерти граждан с воздействием радиационных факторов, в том числе в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

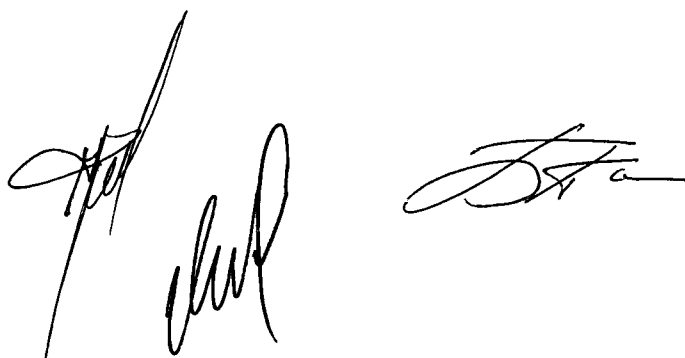
В тоже время, в случае установления данным Межведомственным экспертным советом причинной связи смерти граждан с последствиями воздействия радиационных факторов в результате аварии на Чернобыльской АЭС, у членов семей умершего право на получение мер государственной поддержки не возникает, так как соответствующее указание отсутствует в статье 14 Закона.

Кроме того, несмотря на наличие у Межведомственного экспертного совета полномочий по установлению причинной связи смерти с воздействием радиационных факторов в результате аварии на Чернобыльской АЭС, статья 24 Закона аналогичную норму не содержит, создавая правовую неопределенность в случае установления такой связи.

Так, государственные органы, подкрепляясь судебной практикой нижестоящих судов, отказывают в предоставлении отдельных мер социальной поддержки семьям, потерявшим кормильца, смерть которого на основании заключения Межведомственного экспертного совета связана с последствиями воздействия радиационных факторов в результате аварии на Чернобыльской АЭС, так как считают, что такие льготы могут быть предоставлены только в случае, если гражданин еще при жизни связал инвалидность или развившееся у него заболевание с радиационными факторами.

Но есть сотни случаев, когда заболевание было диагностировано на поздней стадии и граждане умерли, не успев при жизни в силу разных причин, в том числе бюрократического характера, связать инвалидность или заболевание с последствиями Чернобыльской аварии.

Настоящий законопроект направлен на устранение существующего в Законе пробела и приведение его в соответствие в части необходимости закрепления на федеральном уровне уже имеющейся процедуры определения причинной связи смерти граждан с воздействием на них радиационных факторов вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, что позволит семьям, потерявшим кормильца, который при жизни не успел связать инвалидность или заболевание с катастрофой, но после его смерти такая связь была установлена Межведомственным экспертным советом, получать дополнительные меры социальной поддержки.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»**

Реализация проекта Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» потребует дополнительные средства, покрываемые за счет средств федерального бюджета, которые должны быть учтены при уточнении параметров федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 05 » августа 20 19 г.

№ 7153П-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Б.Р.Пайкину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ПБР-4/392 от 17 мая 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в  
Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан,  
подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на  
Чернобыльской АЭС", вносимый в Государственную Думу депутатами  
Государственной Думы И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым и Б.Р.Пайкиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается распространить на семьи всех умерших граждан, смерть которых связана с последствиями воздействия радиационных факторов в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее - катастрофа), право на получение отдельных мер социальной поддержки, предоставленное частью четвертой статьи 14 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (далее - Закон) семьям, потерявшим кормильца из числа граждан, погибших в результате катастрофы, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с катастрофой, а также семьям умерших инвалидов, на которых распространялись указанные меры социальной поддержки.



Дифференциация мер социальной поддержки, установленная Законом, в зависимости от вреда здоровью граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы, основана на объективных критериях, и предлагаемое законопроектом расширение круга лиц, имеющих право на отдельные меры социальной поддержки, не соответствует данной концепции и требует дополнительного обоснования.

Кроме того, реализация законопроекта потребует ежегодного выделения дополнительных средств из федерального бюджета, так как предусмотренные Законом возмещение вреда и меры социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы, являются расходными обязательствами Российской Федерации. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не может быть поддержан.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К.Чуйченко

